

中建协 B46 号
2016 年 2 月 25 日收

国家安全生产监督管理总局司函

管一函〔2016〕6号

关于印发《重特大事故隐患判定标准》

的通知

现将《重特大事故隐患判定标准（试行）》印发给你们，

请结合实际认真贯彻执行。

执行过程中遇到的问题及有关意见，请及时反馈，我们将视情况予以解决。请紧密结合起来，认真抓好落实。



二〇一六年二月二十五日

国务院

监管一司(海油安办)2016年工作要点

总体思路:认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议和全国安全生产工作会议精神,进一步强化安全发展理念和红线意识,以改革创新为动力,以防范遏制重特大事故为重点,以完善落实安全生产责任制和安全管理制度为抓手,以加强依法治安、风险防控、隐患排查治理和基础建设为保障,扎实做好安全生产各项工作。

一、加强安全生产责任制落实

1.健全完善安全生产责任制。一是要健全完善企业安全生产责任制,督促企业严格落实安全生产主体责任,健全完善企业安全生产责任制,做到横向到边、纵向到底,不留死角;二是要健全完善部门安全生产责任制,明确各相关部门安全生产责任,做到各司其职、各负其责;三是要健全完善属地管理安全生产责任制,做到属地管理、分级负责。

1.健全完善安全生产责任制。一是要健全完善企业安全生产责任制,督促企业严格落实安全生产主体责任,健全完善企业安全生产责任制,做到横向到边、纵向到底,不留死角;二是要健全完善部门安全生产责任制,明确各相关部门安全生产责任,做到各司其职、各负其责;三是要健全完善属地管理安全生产责任制,做到属地管理、分级负责。

二、加强安全生产风险防控

1.健全完善安全生产风险防控机制。一是要健全完善企业安全生产风险防控机制,督促企业严格落实安全生产主体责任,健全完善企业安全生产风险防控机制,做到横向到边、纵向到底,不留死角;

1.健全完善安全生产风险防控机制。一是要健全完善企业安全生产风险防控机制,督促企业严格落实安全生产主体责任,健全完善企业安全生产风险防控机制,做到横向到边、纵向到底,不留死角;

三、着力加强非煤矿山安全管理

2. 落实《金属非金属矿山党政领导、管理部室安全管理责任清单范本》和《金属非金属矿山重点岗位安全操作责任清单范本》，明晰责任。突出企业主体责任，推行基层网格化岗位安全令，做到风险点、岗位、人员全覆盖。健全完善岗位安全风险提示卡、岗位安全操作描述确认等制度，强化落实安全责任的思想自觉和行为自觉。把排查整改安全隐患挺在事故前面，推动建立关口前移的监管监察制度。

3. 严格非煤矿山安全监管工作通报制度，每半年统计通报一次各地重点工作落实、行政执法等情况。加强责任落实情况的监督检查，每季度开展一次集中执法媒体曝光行动。对工作消极懈怠、抓落实不力、事故多发的地区和单位，及时约谈通报，解决干好干坏、干多干少一个样等问题。强化事故规律统计分析研究，定期点评分析各地安全生产形势。

二、着力加强本质安全矿山建设

4. 提高准入门槛。推动各地全面制定提高金属非金属矿山主要矿种最小开采规模的标准。出台《关于规范金属非金属矿山建设项目安全设施竣工验收工作的通知》等制度规定，严防非煤矿山建设项目安全设施设计和建设先天不足。全面公开合法矿山建设项目名单，推动地方依法严厉打击非煤矿山建设项目未批先建、无证开采等非法违法行为。推动

产条件的小矿山。

5. 强化推广先进淘汰落后工艺、设备和技术。开展非煤矿山和淘汰落后产能装备目录动态调整。制定第三批金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录和第二批金属非金属矿山新型适用安全技术及装备推广目录。推广适用于中小型矿山的撬毛台车、电机车、铲运设备、天井钻机、湿式制动无轨胶轮运输车辆等安全适用装备。强化淘汰非阳燃用综合通风、高支护等重点设施。加大示范矿山建设力度,切实推动“机械化换人、自动化减人”。大力推广露天矿山边坡在线监测、地下矿山采空区监测和尾矿库在线监测等技术。推动《超大规模超深井金属矿山开采安全关键技术研究》等研究项目尽快转化为现实成果。

6. 围绕遏制重特大事故开展专项整治。推动地方及有关部门开展采空区重点安全隐患治理工作。制定《尾矿库“头顶库”治理方案》。推动“头顶库”等改造一批,闭库治理一批,尾矿综合利用一批。

产标准化建设,完善非煤矿山安全生产标准化标准和评审管理体系。推动非煤矿山企业制定和完善各类事故现场处置方案,加强应急救援预案管理,强化自救器和便携式气体检测报警仪配备使用情况的监督检查,提升应急处置能力。

三、健全完善制度机制,夯实安全生产基础

（一）健全完善安全生产责任体系。落实企业安全生产主体责任，健全完善企业主要负责人负总责、分管负责人具体负责、其他负责人各负其责的安全生产责任制。

1. 建立健全企业安全生产责任制。企业主要负责人是本企业安全生产第一责任人，对本企业的安全生产工作全面负责。

2. 建立健全企业安全生产管理制度。企业要建立健全安全生产管理制度，明确安全生产管理机构、人员及职责，确保安全生产管理制度有效运行。

3. 建立健全企业安全生产考核评价制度。企业要建立安全生产考核评价制度，定期对安全生产责任制落实情况进行考核评价，考核评价结果与企业负责人薪酬挂钩。

4. 建立健全企业安全生产激励约束机制。企业要建立安全生产激励约束机制，对安全生产工作成绩突出的单位和个人给予表彰奖励，对安全生产工作成绩差的单位和个人给予批评教育或处分。

（二）健全完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。企业要建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险分级管控和隐患排查治理工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保风险受控、隐患及时消除。

1. 建立健全企业安全生产风险分级管控制度。企业要建立安全生产风险分级管控制度，对生产工艺、设备设施、作业环境、劳动组织等进行风险辨识评估，确定风险等级，实施分级管控。

2. 建立健全企业安全生产隐患排查治理制度。企业要建立安全生产隐患排查治理制度，定期开展隐患排查，对发现的隐患及时整改，确保隐患及时消除。

3. 建立健全企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。企业要建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险分级管控和隐患排查治理工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保风险受控、隐患及时消除。

（三）健全完善企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

1. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

2. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

3. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

4. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

5. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

6. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

7. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

8. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

9. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

10. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

11. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

12. 建立健全企业安全生产标准化管理体系。企业要建立安全生产标准化管理体系，健全安全生产标准化工作制度，明确责任分工，落实管控措施，确保安全生产标准化管理体系有效运行。

制度。

11. 指导各地围绕防范遏制较大以上事故核心目标编制安全执法计划，推动建立非煤矿山安全监管执法一体化信息管理系统和移动执法终端，做到安全检查拍照留痕，并及时上传、整改落实情况网上核实，强化执法全过程留痕。

四、着力加强非煤矿山安全监管体制机制建设

12. 完善非煤矿山安全生产风险分级监管方式。指导各地认真落实总局《关于非煤矿山安全生产风险分级监管工作指导意见》，为每一个矿山确定安全生产风险级别。根据风险等级制定执法计划，确保实行差异化、动态化、精准化监管。推行非煤矿山安全风险和安全隐患公告制度，建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。

五、严格矿山外包工程管理

13. 建立非煤矿山外包工程集中登记管理制度，推行属地化监管，对承包单位资质、承包范围、合同条款、安全管理、作业人员、设备设施、施工方案等进行严格审查，坚决杜绝挂靠承包、以包代管、转包分包、违法分包等行为。

14. 建立非煤矿山企业重大灾害治理项目库，对涉及瓦斯、水害、火灾、边坡坍塌、尾矿库等重大灾害治理项目，实施清单化管理，明确责任部门、责任人、完成时限、资金来源、技术措施等，定期调度，确保按期完成。

15. 加大对“头顶库”和尾矿库闭库后的监督管理力度，督促企业落实主体责任，健全完善安全管理制度，开展安全教育培训，定期组织安全检查，确保尾矿库安全稳定运行。

作专项检查等。

16. 开展海洋石油安全监管体制研究,提出完善海洋石油安全监管体制的建议。 加上幼山一人一十八只

三、着力加强安全生产监管能力建设

安全生产监管能力建设是安全生产工作的重要基础,必须摆在突出位置,抓紧抓好。要通过加强安全生产监管能力建设,进一步提高安全生产监管水平,为安全生产提供有力保障。要按照“统一领导、分级负责”的原则,建立健全安全生产监管体制,形成各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。要健全安全生产监管机构,充实监管力量,明确监管责任,做到监管到位、落实到位。要建立和完善安全生产监管制度,规范安全生产监管行为,提高安全生产监管效能。要加大安全生产监管投入,改善安全生产监管条件,提高安全生产监管水平。要建立健全安全生产监管机制,形成安全生产监管合力,确保安全生产监管工作顺利开展。

要建立健全安全生产监管体制,形成各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。要健全安全生产监管机构,充实监管力量,明确监管责任,做到监管到位、落实到位。要建立和完善安全生产监管制度,规范安全生产监管行为,提高安全生产监管效能。要加大安全生产监管投入,改善安全生产监管条件,提高安全生产监管水平。要建立健全安全生产监管机制,形成安全生产监管合力,确保安全生产监管工作顺利开展。

要建立健全安全生产监管体制,形成各司其职、各负其责、齐抓共管的工作格局。要健全安全生产监管机构,充实监管力量,明确监管责任,做到监管到位、落实到位。要建立和完善安全生产监管制度,规范安全生产监管行为,提高安全生产监管效能。要加大安全生产监管投入,改善安全生产监管条件,提高安全生产监管水平。要建立健全安全生产监管机制,形成安全生产监管合力,确保安全生产监管工作顺利开展。