

国务院国有资产监督管理委员会办公厅

国资厅改革〔2018〕698 号

关于中央企业采购与招投标风险提示的函

各中央企业：

习近平总书记多次强调，要增强驾驭风险本领，健全各方面风险防控机制。近年来，中央企业持续加强采购与招投标管理，取得了一定成效，但在一些关键环节仍存在亟待解决的突出问题。经国资委系统梳理，主要集中在以下几个方面：一是采购与招投标程序不规范，存在规避招标、拆分项目、化整为零等问题；二是评标过程不透明，存在人为干预、暗箱操作等现象；三是合同管理不到位，存在履约率低、纠纷频发等情况。针对上述问题，国资委特提出以下风险提示：

一、风险提示

中央企业应高度重视采购与招投标环节的合规性，严格执行国家法律法规和国资委相关规定，确保采购与招投标过程的公开、公平、公正。

附件：中央企业采购与招投标风险提示函附件

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。一是以工期紧急为由挂

牌,以工期紧为由规避招标,6个标段直接采购工程项目大宗物资22.8亿元,经查存在违法违规问题,共处理违法违规人员43人,其中移送司法处理27人。

三是违规分包转包。一是违规分包转包,受到相应处理。

二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标直接参与本公司项目,与《中华人民共和国招标投标法》不一致。所属三级企业依据该制度直接

采购,金额达2.0亿元,被审计机关认为是为避招标未招标

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购

维护各方合法权益，保障国家粮食安全，促进农业高质量发展。要坚持以人民为中心的发展思想，把保障国家粮食安全作为头等大事，严格落实粮食安全责任制，确保国家粮食安全。要坚持以改革创新为动力，深化农村改革，完善农村基本经营制度，发展多种形式适度规模经营，提高农业综合生产能力。要坚持以绿色发展为导向，加强农业生态文明建设，推进农业绿色发展，实现农业可持续发展。要坚持以人才为支撑，加强农村人才队伍建设，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为乡村振兴提供人才支撑。

(一) 坚持党的全面领导。各级党委和政府要切实承担起粮食安全主体责任，建立健全粮食安全责任制考核机制，确保粮食安全责任制落到实处。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，带领广大农民群众自力更生、艰苦奋斗，确保国家粮食安全。

(二) 坚持粮食安全责任制。严格落实粮食安全责任制，明确各级党委和政府、有关部门、企事业单位、农民群众等各方的责任，形成齐抓共管的工作格局。要建立健全粮食安全责任制考核机制，将粮食安全责任制落实情况纳入政绩考核的重要内容，确保粮食安全责任制落到实处。

(三) 坚持改革创新。深化农村改革，完善农村基本经营制度，发展多种形式适度规模经营，提高农业综合生产能力。要深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实集体经营性建设用地入市制度，完善农村宅基地审批和监管制度，保障国家粮食安全。

(四) 坚持绿色发展。加强农业生态文明建设，推进农业绿色发展，实现农业可持续发展。要全面落实耕地保护制度，严守耕地保护红线，确保国家粮食安全。要推进农业节水增效，发展节水农业，提高农业用水效率。要推进农业绿色生产，减少化肥农药使用量，保护农业生态环境。

